

安全理事会

Distr.: General
19 January 2021
Chinese
Original: English

联合国利比亚支助团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2542(2020)和第 2510(2020)号决议提交，涵盖自 2020 年 8 月 25 日我的上一份报告(S/2020/832)和 2020 年 12 月 30 日关于拟议的利比亚停火监测安排的中期报告(S/2020/1309)发布以来利比亚政治、安全和经济方面的事态发展，概述这一期间该国的人权和人道主义状况，并简要介绍联合国利比亚支助团(联利支助团)开展的活动。

二. 政治、安全和经济方面的事态发展

2. 自我上次报告(S/2020/832)以来，利比亚中部地区继续维持事实上的停火。同时，在联合国的主持下，继续与利比亚各方进行协商，推进停火协定，恢复政治谈判，推进经济改革。

3. 9 月 6 日至 10 日，代表国民代表大会和国家最高委员会成员的代表团在摩洛哥布兹尼卡举行会议，讨论《利比亚政治协议》第 15 条所列主权职位，包括利比亚中央银行行长和审计局局长的任命问题。

4. 9 月 7 日至 9 日，利比亚主要各方代表应人道主义对话中心的邀请在瑞士蒙特勒举行会议，讨论全面解决利比亚冲突的过渡安排，联利支助团出席了会议。与会者提出了若干建议，其中包括过渡的时间表、行政机构的重组、行政当局的选择以及监督机制。

5. 9 月 16 日，总理法伊兹・穆斯塔法・萨拉吉在电视讲话中宣布，他打算在 2020 年 10 月底之前辞去总理委员会主席一职并将权力移交给新的行政机构。10 月 30 日，应国家最高委员会和国民代表大会一些成员的呼吁，萨拉吉先生宣布，他将继续留任，直到达成协议，以确保顺利过渡到新的行政机构。





6. 9月20日，国家最高委员会核可了布兹尼卡会谈的成果(见第3段)。国民代表大会和国家最高委员会的代表团于9月30日在摩洛哥再次会晤并就选择标准达成暂定协议，包括利比亚三个历史地区的代表性、权限以及主权职位的任命机制。协商会议于11月23日至28日在摩洛哥丹吉尔和12月6日在利比亚加达梅斯继续举行。

7. 10月，国家石油公司逐步取消了不可抗力声明，石油基础设施9个多月来遭到的封锁结束。10月23日，国家石油公司证实在沙拉拉油田和拉斯拉努夫油港活动的外国武装分子已经撤离现场。

8. 10月23日，利比亚国民族团结政府的利比亚军和武装部队总指挥部下属利比亚国民军在联合国日内瓦办事处签署了民族团结政府的利比亚军和武装部队总指挥部下属利比亚国民军之间的《利比亚全面永久停火协定》(S/2020/1043，附件)。我于10月27日将该协定转交给了安全理事会。

9. 尽管达成了停火协定，但民族团结政府并未撤走阿布古赖因和瓦什卡的兵力，据报巡逻活动还在继续，另据报瓦蒂亚机场和米苏拉塔机场有军事货运航班。利比亚国民军和关联团体并未拆除苏尔特和朱夫拉之间以及朱夫拉空军基地北部地区的防御工事和配备防空系统的军事前哨。此外，利比亚国民军在比拉克塞提空军基地及其周围建设防御工事和防空系统，扩大了在利比亚南部的部队军事集结。

联利支助团推动的利比亚内部对话落实情况

10. 在本报告所述期间，在利比亚问题柏林会议结论框架内推进联利支助团推动的利比亚内部政治、安全和经济对话方面取得了切实进展。

11. 9月17日，我的代理特别代表主持了联利支助团推动的利比亚内部经济对话第三次会议。29名利比亚经济专家以及联合国开发计划署(开发署)和世界银行的代表参加了此次虚拟会议，讨论和审查在经济对话期间制订、利比亚问题柏林会议国际后续行动委员会2020年7月通过的政策路线图。路线图提出了建立持久经济安排所需的一系列经济改革重点，包括对石油收入的透明管理。

12. 9月和10月，联利支助团与酋长、市长、妇女、青年等举行了多次协商会议，为利比亚政治对话论坛做准备。

13. 10月19日至23日，在联合国主持下，5+5联合军事委员会第四轮面对面会议在日内瓦举行，并于10月23日签署了停火协定(见第8段)。利比亚各方请求联合国协助在停火协定(见S/2020/1043)中纳入利比亚停火监测机制。整个11月，5+5联合军事委员会在加达米斯、苏尔特和玛莎布雷加再次召开会议，讨论协定的落实以及石油设施警卫队的统一和重组问题。12月，5+5联合军事委员会继续在利比亚境内作出努力，并定期接触，推动停火协定的执行。

14. 安全方面取得的进展为重启联利支助团推动的利比亚内部政治谈判带来了动力。10月26日，我的代理特别代表召集了利比亚政治对话论坛首次虚拟会议。联利支助团向与会者通报了国际后续行动委员会在安全、经济和国际人道主义法

及人权方面取得的最新进展。妇女、青年和市长群体向论坛通报了由联利支助团牵头、在会谈之前举行的协商情况。

15. 11 月 9 日至 15 日，联利支助团在开发署的支持下，召开了利比亚政治对话论坛第一次面对面会议。会议在突尼斯举行，由突尼斯总统主办。代表利比亚各地区以及主要的政治和社会力量(包括国民代表大会和国家最高委员会)的 75 名与会者(其中包括 17 名女性)参加了此次论坛。11 月 15 日，该论坛通过了一份政治路线图，其最终目标是于 2021 年 12 月 24 日举行总统和议会选举，纪念该国独立七十周年。

16. 利比亚政治对话论坛政治路线图的题目是“全面解决方案筹备阶段”，是对《利比亚政治协议》的补充。路线图确定了在重组和统一各机构的过渡时期的一般性指导原则和目标，以及国民代表大会批准新行政机构的主要时间框架和宪政安排。路线图纳入了与民间社会行为体协商得出的关键人权原则，包括确保利比亚政治进程以权利为基础，以权利为中心，政治协议反映受害者及其家人的需求、利益和不满，结束有罪不罚现象，通过有意义的参与增强妇女权能，以及营造有利于和平、稳定和民主的环境。

17. 利比亚政治对话论坛还商定了改革后的行政机构的权限、资格标准和特权，以便在过渡时期领导民族团结政府。改革后的行政机构将由一个三人总理委员会和一名单独的总理和两名副总理组成，负责统一国家各机构，并在选举举行之前向民众提供安全和基本服务。利比亚政治对话论坛同意定期举行会议，监测路线图的执行情况。

18. 自 11 月以来，我的代理特别代表再次召集利比亚政治对话论坛定期举行会议，继续讨论行政机构的选择机制。与会者将最初的 9 个选择机制备选方案缩小到了 2 个。另外，12 月 14 日，国民代表大会议长成立了一个委员会，其中包括论坛的一些成员，在利比亚政治对话论坛无法取得进展的情况下，提出其他解决方案。

19. 12 月 21 日，我的代理特别代表在线上启动了利比亚政治对话论坛法律委员会，以跟进国民代表大会和国家最高委员会设立的宪法委员会的讨论，并特别就全国选举前的适当宪法依据和安排问题提出一项或多项提案建议。法律委员会由利比亚政治对话论坛的 18 名成员组成，成员包括国民代表大会、国家最高委员会和其他各阶层(包括女性)的代表。法律委员会已举行了三次虚拟会议，成员们介绍了在选举宪法安排方面的提案。

20. 1 月 4 日，我的代理特别代表设立了利比亚政治对话论坛咨询委员会，讨论与选择一个统一的行政机构有关的问题，并向利比亚政治对话论坛提出切实可行的具体建议，供其决定。咨询委员会由利比亚政治对话论坛的 18 名成员组成，以确保广泛的地域、政治和文化多样性，以及妇女和青年的参与。

21. 12 月 26 日，5+5 联合军事委员会宣布，作为在苏尔特会议期间商定的建立信任措施的一部分，民族团结政府和利比亚国民军交换囚犯。在 5+5 联合军事委

员会以及来自米苏拉塔和津坦的长老的主持下，在舒韦里夫附近用 33 名民族团结政府囚犯交换了 15 名利比亚国民军囚犯。1 月 6 日进行了第二轮换俘。

利比亚问题柏林会议国际后续行动委员会

22. 国际后续行动委员会于 8 月 27 日、9 月 29 日、11 月 6 日和 12 月 16 日举行了高级官员级别的虚拟会议。其四个工作组涵盖安全、政治、经济和国际人道主义法以及人权等方面，向利比亚当局提供了咨询意见，向更多的建立信任努力提供了支持。

23. 自 2020 年 8 月以来，由法国、意大利、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和非洲联盟共同主持的安全工作组举行了 10 次会议，以配合利比亚努力落实停火协定和建立监测机制。2020 年 11 月 23 日，“5+5”联合军事委员会参加了安全工作组全体会议，并要求安全理事会通过一项决议，批准 10 月 23 日的停火协定及其规定。安全工作组计划邀请联合军事委员会参加 2021 年 1 月的下次会议。

24. 由阿尔及利亚、德国和阿拉伯国家联盟共同主持的政治工作组于 9 月 24 日和 12 月 3 日举行会议，以配合和支持联合国为达成利比亚冲突政治解决方案所做的努力。12 月 5 日，共同主席发表声明，呼吁所有利比亚利益攸关方支持政治对话的成果，鼓励利比亚政治对话论坛的所有参与者商定新行政机构的模式，不要发表仇恨言论。共同主席还在声明中说，在政治方面取得的进展有助于进一步巩固停火协定的执行，推进经济治理谈判。

25. 10 月 20 日和 22 日，由埃及、美利坚合众国和欧洲联盟共同主持的经济工作组以及世界银行和国际货币基金组织的代表审查了由利比亚专家经济委员会编写提交给利比亚政治对话论坛的关于该国经济形势和经济改革重点的情况介绍。11 月 5 日，经济工作组在其全体会议上建议制订速效项目，以构建柏林会议结论所设想的重建机制的基础。2020 年 12 月 14 日和 15 日以及 2021 年 1 月 5 日，联利支助团在日内瓦召开了包括世界银行在内的利比亚主要经济专家的技术会议，以进一步推动经济改革，恢复公众对利比亚经济管理的信心。在世界银行、利比亚中央银行两个分行、财政部、国家审计局和国家石油公司的代表以及利比亚专家经济委员会成员的参与下，经济工作组还举行会议，讨论了货币改革、银行危机和统一国家预算等问题，包括实施这些改革的时间表。

26. 由荷兰和瑞士共同主持的国际人道主义法和人权工作组于 9 月 8 日、24 日和 12 月 1 日举行了会议。他们讨论的重点是支持问责制和过渡时期司法。为了加强国家能力，该工作组主张向失踪人员搜寻和身份查验总局提供技术和财政支持。12 月 1 日，司法部长、失踪人员搜寻和身份查验总局局长和民间社会代表向该工作组简要介绍了国家在落实利比亚政治对话论坛成果的同时，为进一步优先考虑过渡时期司法机制而作出的努力和制订的计划。

国际和区域参与

27. 区域和国际利益攸关方继续参与支持通过政治途径解决利比亚危机。8 月 27 日，我的代理特别代表在拉巴特会见了摩洛哥外交部长和其他政府官员，讨论摩洛哥主动提出的向联合国的调解工作提供支持。8 月 29 日，我的代理特别代表在开罗会见了埃及外交部长、政府其他高级官员和阿拉伯国家联盟秘书长。应埃及政府的邀请，联利支助团推动国家最高委员会和国民代表大会的代表于 10 月 11 日至 13 日在开罗就宪法框架举行了会谈。

28. 10 月 5 日，在大会第七十五届会议期间，我与德国外交部长共同主持了一次利比亚问题部长级会议。与会者重申他们对柏林会议结论的承诺，表示坚决支持重启政治谈判。我重申了联合国对违反武器禁运行为的关切，强调利比亚人民需要抓住机会，在国际社会的支持下商定解决冲突的政治途径。

29. 我的代理特别代表加强了与国际利益攸关方的接触，争取更多方面支持永久停火协定和利比亚内部对话重启。9 月至 12 月，我的代理特别代表还与几个会员国的高级官员举行了磋商。

西部地区局势

30. 随着 8 月和 9 月供电服务变得越来越差，利比亚各地举行了示威活动，反对腐败、生活条件恶化和缺乏基本服务。据报，8 月 20 日在扎维耶和苏尔特，8 月 23 日在的黎波里和利比亚西部其他城镇都发生了示威活动。数十名和平示威者和组织者在的黎波里被任意逮捕和拘留。据报，多人遭到酷刑，至少有 1 人被一个身份不明的武装团体强奸。

31. 8 月 23 日，内政部发表声明，指责驻扎在的黎波里的武装团体和其他武装团体不分青红皂白地向示威者发射实弹。8 月 29 日，作为政府改组工作的一部分，总理委员会暂停了内政部长的职务。在就安全部队在示威中的作用举行听证会后，内政部长于 9 月 3 日正式复职。

32. 尽管由于气温和需求双降等原因使得供电服务有所改善，但国家电网的结构性问题仍然令人严重关切。联利支助团正在与联合国环境规划署(环境署)、世界银行和美国国际开发署(美援署)密切合作，支持利比亚电力总公司确定电网维修的优先次序和费用，避免出现全系统崩溃。

33. 与上一个报告所述期间相比，记录的涉及爆炸装置的事件数量有所减少。自 8 月 26 日以来，利比亚地雷行动中心在的黎波里南部和苏尔特记录了 18 起涉及爆炸装置的事件，造成 28 人伤亡(11 人死亡，17 人受伤)。26 名平民和国防部和内政部的 2 名扫雷人员是这些事件的受害者。

34. 继 6 月在泰尔胡奈及其周围发现多个万人坑(见 S/2020/832)后，已挖掘出 115 具遗骸。身份查验进程缓慢，导致公众呼吁迅速采取行动和作出回应。武装团体在泰尔胡奈继续逍遥法外，导致安全局势持续动荡。多起侵犯和践踏人权的行为，包括强迫失踪、法外处决和普遍的酷刑，导致泰尔胡奈陷入了有罪不罚和缺乏法治的状态。

35. 在本报告所述期间，内政部开展了搜捕行动，以阻断犯罪网络在扎维耶和其他西部地区的走私活动。10 月 14 日，民族团结政府的执法机构在的黎波里逮捕了阿布德·拉赫曼·米拉德。米拉德先生于 2018 年 6 月根据安全理事会第 1970(2011)号决议被列入联合国制裁名单，理由是他领导的扎维耶海岸警卫队区域部队一直与侵害移民的暴力行为有关联。

东部地区局势

36. 据报利比亚东部继续发生犯罪活动，包括杀人、绑架勒索、劫车和勒索。

37. 据报，9 月初在班加西、艾季达比亚、贝达、库巴、迈尔季以及南部城市塞卜哈发生了大体和平的示威活动，凸显了全国范围内对腐败、缺乏基本服务的不满以及对变革的共同渴望。据报，9 月 12 日在迈尔季的示威活动中，有 1 名平民被打死，另有 3 人受伤，联利支助团呼吁彻查，并迅速释放所有被与利比亚国民军有关联的团体任意逮捕和拘留的人。在公众骚乱的压力下，9 月 13 日，国民代表大会报告称，平行的“临时政府”总理阿卜杜拉·辛尼已经提出辞职。随后，国民代表大会驳回了他的辞呈。

38. 10 月 11 日，平行的“临时政府”宣布释放 9 月 14 日在前往的黎波里途中在沙瓦里夫地区被绑架的 7 名印度国民。11 月 10 日，人权律师兼政治活动家哈南·巴拉西在班加西被枪杀。联利支助团呼吁对她的死迅速彻查，并将肇事者绳之以法。

南部地区局势

39. 在本报告所述期间，利比亚国民军在布拉克塞提和泰曼欣特空军基地附近建立了防御工事和配备防空系统的军事前哨。

40. 利比亚南部有关于犯罪活动的报告。8 月 25 日，一个与利比亚国民军有关联的武装团体破坏了南部泰拉根市的选举。市议会选举委员会暂停了邻近的夸特元市和萨拉奇亚市计划于 8 月 31 日举行的选举进程，此前也有类似的称利比亚国民军破坏选举的报告。

41. 11 月 9 日，位于布拉克塞提附近哈萨瓦纳井田的大人工河的两台水泵被毁，使过去两年被毁的水井总数达到 151 个。大人工河持续遭到袭击，继续给利比亚西北部，包括的黎波里的供水保障构成威胁。联利支助团继续开展项目，激励社区保护重要的基础设施和提高用水效率，而开发署稳定基金则继续努力恢复电网以及供水和排污网络。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国利比亚分支以及伊斯兰马格里布基地组织

42. 尽管一系列反恐行动削弱了伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和伊斯兰马格里布基地组织的一个支助网络的行动能力，但它们仍对利比亚构成威胁。

43. 利比亚国民军在外国顾问的支持下，在利比亚南部开展了反恐行动，特别是在古瓦、奥巴里、穆尔祖格和提米桑村之间的地区和布拉克塞提以西。9 月 23 日，据报伊黎伊斯兰国北非埃米尔阿布·穆阿扎·伊拉奇在 9 月 14 日的一次行动中

被打死。11 月 27 日，利比亚国民军捣毁了伊斯兰马格里布基地组织在奥巴里的一个支助网络，逮捕了被指控贩卖武器和毒品人员。

经济形势

44. 利比亚经济正处于悬崖边缘。局势动荡和缺乏发展资金导致包括电力和供水在内的公共事业部门正逼近系统性崩溃，极其危险。据估计，封锁石油生产造成了 100 多亿美元的收入损失，并对石油基础设施造成了严重损害。截至 12 月 23 日，石油生产已恢复到封锁前的水平，每天 120 万桶，并准备进一步提高产量。

45. 油田关闭加上持续的冲突给经济造成了几代都弥补不回来的损害，包括高达近 970 亿美元的国债。据西亚经济社会委员会(西亚经社会)称，自 2011 年利比亚冲突爆发以来，冲突造成的损失超过 5 760 亿美元。2020 年，利比亚将 63%的预算用于薪金，17%用于补贴，仅有 1%用于发展。现在约有 220 万利比亚人(超过人口的三分之一)靠领国家的薪金过活。在不到一年的时间里，利比亚的外汇储备从 780 亿美元降至 570 亿美元，而该国经济继续严重依赖全球油价。

46. 随着石油生产的恢复，在国家资源管理方面制订更持久经济安排的压力越来越大。自不可抗力解除以来，石油收入一直放在一个由国家石油公司控制的账户中。这一安排是为了重新开始石油生产而商定的，目的是作为一项临时措施，直到利比亚各利益攸关方谈判达成一项更可持续的经济安排为止。

47. 另一个表明进展的迹象是，10 月 13 日，利比亚投资局董事会宣布，其将进行 2008 年成立以来的首次全面审计。此次审计将与当前由联利支助团推动的对利比亚中央银行两个分行的财务审计审查相结合，这两项审计应大幅提高公共资金管理的透明度。12 月 1 日，总理委员会举行了一次部长委员会会议，宣布打算谈判一项允许使用石油收入的经济安排。12 月 16 日，利比亚中央银行董事会五年来首次举行会议，决定统一国家汇率，这表明在稳定利比亚货币和打击腐败方面迈出了积极一步。

三. 联合国利比亚支助团的其他活动

A. 选举支助

48. 尽管局势动荡和冠状病毒病(COVID-19)带来了各种挑战，但市议会选举委员会在 8 月至 12 月期间还是在米苏拉塔、盖特、阿拉拉吉曼和扎维耶加比亚组织了 8 次市议会选举。国家观察员小组评估认为，投票程序可信。1 月组织了 4 次市政选举，包括的黎波里的市政选举。12 月 28 日，市议会选举委员会宣布，塔朱拉和塞卜拉泰的选举将于 1 月 14 日举行。

49. 11 月 7 日，最高国家选举委员会主席通过虚拟方式向利比亚政治对话论坛介绍了该委员会的任务和作用、可行可信的选举进程需要哪些先决条件以及缺乏政府资金带来的挑战。主席确认，委员会组织选举的技术能力需要一个有利的政治和安全环境、可行的立法框架以及及时且充分拨付的财政资源。11 月 23 日，民族团结政府向该委员会拨款 5 000 万第纳尔(约合 3 700 万美元)，使其能够履行

授权任务，并在 2021 年 12 月举行总统和议会选举。12 月 28 日，最高国家选举委员会主席向利比亚政治对话论坛法律委员会通报了最高国家选举委员会为加强其机构能力而采取的措施，这是为在 2021 年 12 月 24 日举行全国选举为可能出现的不同情况进行规划工作的一部分。

50. 联利支助团继续与最高国家选举委员会和市议会选举委员会合作，支持这两个机构履行授权任务。

B. 人权、过渡期正义和法治

51. 2020 年 8 月 26 日至 12 月 3 日期间，联利支助团的记录显示，至少 18 名平民伤亡(9 人死亡，9 人受伤)，其中包括 1 名妇女和 10 名儿童，与 2020 年第二季度相比，平民伤亡人数有所减少，原因主要是敌对行动停止。

52. 联利支助团通过记录民众提出的放行家人遗骸请求等途径，继续与利比亚相关行为体和民众接触，致力于推动交换战斗人员、被羁押人和遗骸。

非法剥夺自由、拘留和酷刑

53. 在本报告所述期间，据报，一些记者在利比亚东部被与利比亚国民军有关联的团体任意逮捕。据报，大多数人被捕是因为他们的工作或他们的部落和家庭背景。在的黎波里，10 月 21 日，利比亚媒体协会主席穆罕默德 • 奥马尔 • 巴伊奥及其两个儿子和新任命的利比亚国家电视频道节目主管欣德 •阿马尔被一个武装团体非法拘留。几小时后，巴伊奥先生的儿子获释，阿马尔女士于 10 月 23 日获释。在联利支助团和其他行为体的不懈呼吁下，巴伊奥先生于 11 月 9 日获释。

54. 约有 8 800 人继续被关押在司法部管辖下的 27 个官方监狱中，其中约 60% 为审前羁押，他们获得司法服务的机会有限，无法质疑羁押他们的合法性，也无法为遭受的侵权行为寻求补救。另有数千人仍被关押在武装团体的非法羁押设施中，据称遭到了酷刑、敲诈、强奸和其他侵犯人权行为的侵犯。

55. 联利支助团向司法部和最高司法委员会提供了技术援助，以甄别和释放被羁押人，将此作为防止 COVID-19 疫情蔓延的一项缓解措施。联利支助团-开发署的警察与安全联合项目还向司法警察提供了技术支持，以提高他们的能力，并采用标准作业程序，加强对惩教设施的管理和组织。

56. 联利支助团与司法部和司法警察合作，倡导向囚犯提供基本保健服务，以阻止 COVID-19 的传播。随后，几个监狱的医疗单位开始投入使用，一些惩教设施也进行了消毒。为防止病毒在这些机构中传播，进行了医疗检查，并复核了探视程序。

57. 2020 年 8 月至 10 月，司法部和检察院宣布，全国各地监狱释放了 1 400 多人，使 2020 年获释总人数达到 3 900 人。释放人员是阻止 COVID-19 传播的一项措施。利比亚当局拒绝提供被释放者的姓名，包括妇女和儿童的姓名，联利支助团也无法核实报告的释放情况是否属实。

弱势群体

移民和难民

58. 移民和难民(包括妇女和儿童)依然经常遭到歧视、逮捕、任意拘留、酷刑和其他侵犯人权行为和虐待的侵害。联利支助团收到的报告称，在舒克卡米斯、阿布萨利姆、纳西尔以及阿布伊萨，被羁押在打击非法移民局运营的各中心的人受到了虐待、得不到食物和保健、被强迫失踪以及遭到了性暴力和性别暴力。据称，男子和男童经常遭到警卫的枪击或毒打，这些警卫这样做是为了向他们的家人施压索要赎金。被羁押人如果试图逃跑也会遭枪击，导致伤亡。

59. 9 月 28 日，约 355 名移民和寻求庇护者，包括 258 名男子、57 名妇女和 40 名儿童，在艾拉特和塞卜拉泰郊区的家中、工作场所和其他聚集地被安全部队逮捕。这些移民和寻求庇护者被带到塞卜拉泰的达哈曼集结地点，该集结地点隶属于打击非法移民局和国防部下属的安全局。据报在逮捕过程中，2 名年龄不明的男子遭到枪击受伤，2 名女性遭到性侵。据报，10 月 1 日，在达哈曼集结地点，至少有 3 名移民在抗议缺乏食物、医疗服务和饮用水的骚乱中被武装人员杀害。

60. 此外还不断有报告称，打击非法移民局官员在利比亚与乍得和苏丹的南部边境根据所谓的“紧急程序”大规模驱逐人员，引起了人们对集体驱逐和可能的驱回案件的关切，库夫拉拘留中心已成为事实上的递解出境中心。据报在阿萨设立了打击非法移民局沙漠巡逻队总部，在利比亚与阿尔及利亚的边界沿线开始定期巡逻并加强安全检查，引发了人们对歧视性定性和在程序和程序保障措施之外驱逐更多人的关切。

61. 在本报告所述期间，由于利比亚当局在海上开展了更多的拦截或营救，关闭了移民和难民的海上通道，并通过陆上拦截阻止移民和难民离境，导致被关押在移民羁押中心的人数增加。2020 年，超过 11 900 名移民和难民在海上被拦截，在利比亚上岸，常常被转移到条件恶劣的任意拘留地点，还有一些人则完全失踪。与 2019 年全年拦截 9 200 人相比，这一数字有所增加。目前，利比亚 8 个官方登记的拘留中心有 2 300 多人，其中 695 人是联合国难民事务高级专员(难民署)关注人员。

62. 11 月 12 日记录了 3 起造成 100 多人死亡的沉船事故。11 月 15 日，一艘载有移民的船只在利比亚西部胡姆斯沿海沉没，造成至少 74 名移民死亡。联利支助团收到多份报告称，相关国际当局和利比亚海岸警卫队未能在地中海中部提供协助，而是让移民船只退回。联合国继续在登岸点提供救生援助，并进行监测，找出那些需要国际保护的人。

妇女和儿童

63. 据报，约 278 名妇女仍被关押在名义上由司法部管辖的拘留中心，另有大约 200 名妇女被关押在米蒂加拘留中心。联利支助团收到多项指控，称看守人员对涉嫌与伊黎伊斯兰国战斗人员有关联的妇女和儿童施以性暴力、酷刑、虐待以及

其他性虐待。约有 69 名儿童仍与母亲一起被关押在杰雅达监狱。由于监狱和拘留中心缺乏女看守，暴力侵害妇女和儿童行为进一步加剧。

64. 利比亚的性暴力和性别暴力案件仍然没有得到充分报告，原因是害怕报复、遭到恐吓以及与潜在的歧视性性别规范有关的错误的耻辱感。为了更好地记录与冲突有关的性暴力行为，联利支助团根据第 1960(2010)号决议，制订了利比亚境内与冲突有关的性暴力行为监测、分析和报告安排。

向司法当局提供支持

65. 尽管挑战仍在，但统一的司法行政有改善的迹象，表现在新当选的最高司法委员会成员的合作以及南部、苏尔特和德尔纳恢复了法律程序。最新数字显示，8 月至 11 月期间，在联利支助团的呼吁下，的黎波里杰雅达监狱举行了 11 次法庭听证会，8 名被羁押人获释。

人权尽职政策

66. 联合国驻利比亚系统继续执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策(见 A/67/775-S/2013/110，附件)，以防止和减轻已查明的严重违反国际人道法、人权法或难民法的风险。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行，联合国各机构、基金和方案将其活动重点放在救生方案上。

C. 安全部门

停火执行情况

67. 联合国继续推动和支持利比亚人主导和自主的关于执行停火协定的谈判，包括制订一个监测机制。秘书处成立了一个利比亚规划小组，由政治和建设和平事务部主持，成员包括业务支助部、和平行动部、法律事务厅和联利支助团相关部门的代表。根据第 2542(2020)号决议，2020 年 12 月 29 日向安全理事会提交了一份单独的报告(S/2020/1309)，说明在联合国主持下制订一个有效停火监测机制有哪些备选方案。

武器和弹药管理

68. 联利支助团继续通过地雷行动司(地雷行动司)的技术援助和支持，协助利比亚社区和当局缓解爆炸物威胁和武器弹药扩散问题。活动的重点是处置爆炸物以及清理的黎波里南部和米苏拉塔的战斗地区。9 月 30 日，地雷行动司完成了一个为期 12 个月的项目，在 59 557 平方米的区域清除了 540 多件战争遗留爆炸物。

69. 地雷行动司还完成了一个加强信息管理能力的项目，标出的黎波里被战争遗留爆炸物污染区域，为排雷行动提供便利，为保护平民提供支持。为了应对战争遗留爆炸物依然构成的威胁，人道主义排雷行动部门的合作伙伴培训并认可了另外 6 个非技术性调查小组，这些小组将在的黎波里进行必要的调查，协助确定今后排雷工作的优先次序。

D. 增强妇女权能

70. 作为联利支助团的利比亚内部对话性别包容战略的一部分，联利支助团于 10 月组织了一次与妇女团体的多利益攸关方协商进程。参加者包括来自文化部门、建设和平者、人权维护者、记者、学术界、青年和政党的 120 名女性。

71. 会议提出了多项建议，重申联利支助团倡导的确保将女性纳入联利支助团推动的利比亚内部对话。根据这些建议，经济对话中又增加了两名女性。联利支助团主张将女性纳入 5+5 联合军事委员会各小组委员会，并主张在监测和执行停火协定期间考虑性别视角。这些建议已于 10 月 26 日和 11 月 7 日以虚拟方式提交给利比亚政治对话论坛。

72. 11 月 15 日，参加利比亚政治对话论坛的 17 名女性发表了一项声明，罗列了改善女性参与政治进程和治理的一系列原则和建议。她们呼吁提高妇女在政治生活中的代表性，呼吁政府履行其在妇女权利和保护妇女方面做出的国际承诺。她们要求改革后的行政机构中不少于 30%的领导职位由女性担任，这与利比亚政治对话论坛商定的政治路线图的想法相一致。

73. 在本报告所述期间，开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)为利比亚各地的 20 个妇女和青年组织提供了培训，以提高他们的组织技能，从而减少不平等，促进增强妇女权能。

74. 10 月 11 日，在班加西和的黎波里设立的两个特别法庭任命了 5 名女法官，以解决暴力侵害妇女和儿童问题。联利支助团与联合国儿童基金会(儿基会)和妇女署合作，为新法官开展了一次国际标准培训。

E. 青年、和平与安全

75. 作为确保青年充分参与利比亚政治对话论坛努力的一部分，联利支助团于 10 月 18 日举行了一次利比亚青年问题虚拟会议，来自不同政治、族裔和部落背景的 40 名男女参加了此次会议。与会者向利比亚政治对话论坛提出了他们的建议。

76. 联合国人口基金和一个国家伙伴组织设立的“青年抗击 COVID-19 基金”在班加西、塞卜哈、盖特和苏尔特支持青年领导的抗击 COVID-19 疫情的各项举措。在此背景下，10 月启动了虚拟培训方案和赠款计划，旨在增强年轻人，特别是青年女性应对危机的能力。

77. 开发署通过其区域青年领袖方案向 80 名青年男女提供了能力建设培训。该项举措旨在促进青年人的政治和公民参与，并为他们配备提出和改善社会倡议的工具。

F. 协调国际援助

78. 三个地区协调小组和部门间协调小组在人道主义协调员的领导下，在联合国人道主义事务协调厅的支持下，继续协调人道主义应急工作。

79. 虽然停火协定和石油生产的恢复对该国一些最脆弱人群产生了积极影响，但预计短期内因 COVID-19 的持续影响，人道主义需求将持续存在。据估计，2021

年将有 130 万人需要某种形式的人道主义援助，与 2020 年相比增加 40%。与所有三个区域的国家利益攸关方就人道主义需求和2021年的应对规划进行了协商。

80. COVID-19 疫情的协调和应对工作继续由世界卫生组织(世卫组织)领导，由人道主义事务协调厅提供支持，国家疾病控制中心、民族团结政府卫生部和东部地区卫生主管部门以及区域卫生和市政当局等密切配合。

G. 人道主义、稳定和发展援助

81. 2020 年 6 月的黎波里南部敌对行动暂停后，流离失所者人数缓慢减少，从 6 月的 42.6 万人减少到 12 月的 31.6 万人。然而，包括简易爆炸装置、地雷和战争遗留爆炸物在内的诱杀装置所构成的风险以及基本服务的缺乏和基础设施遭破坏，继续阻碍着所有民众安全、有尊严地回返。联合国继续支持当局通过与相关利益攸关方协商等途径，制订境内流离失所问题国家战略。

82. 利比亚境内的移民和难民人数稳步下降，从 4 月的 62.6 万人降至 11 月的 57.4 万人，原因包括移民工人的劳动机会减少，失业率上升，当局加强了安全控制和实施了 COVID-19 流动限制。在获得服务方面受到歧视加上缺少证件使移民和难民在保健、食品、住房、教育和特别保护援助等方面的基本需求依然得不到满足。

83. 自 9 月以来，COVID-19 确诊病例增加了 5 倍，且病例数每天都在增加。截至 1 月 7 日，已确诊 102 880 例 COVID-19 病例，其中 1 558 例死亡。然而，由于检测能力有限，死亡率监测不力，卫生专家怀疑病例数和死亡人数远高于此。虽然该国有 31 个实验室正常工作，但 COVID-19 检测用品持续严重短缺。而且应对能力主要集中在的黎波里、米苏拉塔和班加西。预计该国的三个单独的 COVID-19 应对计划将很快合并为一个国家应对计划。

84. 联利支助团与开发署和世卫组织共同实施的民族和解项目支持了一项卫生外交举措，以便在利比亚各地加强对 COVID-19 的应对，帮助提高对需求和应对规划的认识，以及建立长期的公共卫生合作机制。9 月 12 日，与班加西、米苏拉塔、塞卜哈和的黎波里的 30 多名保健专业人员进行了虚拟交流，经过交流制订了 COVID-19 准备评估和绩效合作目标。11 月 6 日，卫生外交举措的高级医疗顾问通过虚拟方式向利比亚政治对话论坛的与会者作了通报。11 月 21 日，组织了一次大约 200 人参加的在线科学信息会议，分享对冬季的预测以及 COVID-19 应对管理的最佳做法。

85. 鉴于大人工河基础设施继续遭到破坏，民族和解项目加强了与当地社区的接触，以改善与大人工河项目和利比亚通用电力公司的沟通渠道，并着手开展互利项目。

86. 由于卫生工作者短缺、断电和缺乏个人防护设备，初级保健设施继续关闭，影响了 COVID-19 的应对措施和人们获得其他基本保健服务，其中包括生殖保健、五岁以下儿童医疗服务和非传染性疾病患者的治疗。

87. 11 月 5 日，世卫组织和儿基会警告说，如果国家当局不立即采取措施采购和分发更多的疫苗，结核病、脊髓灰质炎和麻疹的疫苗将在 2020 年底用完。12 月，通过联合国儿童基金会为利比亚国家疾病控制中心调拨了 804 个冷箱和疫苗载体，分发给 278 个疫苗接种点。今年的第二次疫苗缺货将影响儿童的疫苗接种计划，增加 25 万名儿童感染疫苗可预防疾病的风险。

88. 冲突和 COVID-19 造成的负面社会经济影响使利比亚各地人民的应对能力和复原力捉襟见肘。与所有主管部门的持续接触使人道主义人员和物资得以送达需要帮助的人。2020 年，人道主义组织向超过 31.8 万人提供了援助，其中包括向 8.1 万名境内流离失所者、15.4 万名受冲突影响的弱势利比亚人和最近的回返者以及 8.2 万名移民和难民提供支持。

89. 在本报告所述期间，阻碍人道主义援助准入的官僚障碍和 COVID-19 限制措施有所减少。合作伙伴在 10 月份报告了 355 个准入限制案例，与 9 月份相比减少了 36%，11 月份又报告了 355 个案例。在近八个月未向在利比亚工作的国际非政府组织的国际工作人员发放签证之后，当局在向国际人道主义工作人员发放签证方面也取得了重大进展。尽管人道主义物资在入境点及时清关方面取得了一些进展，但卫生合作伙伴继续报告防治 COVID-19 的关键物资和其他保健物资出现过延误。

90. 人道主义机构和合作伙伴继续支持利比亚的 COVID-19 应对措施，其中包括支持提高检测能力、追踪接触者和病例治疗、提供必要的 COVID-19 用品以及向保健人员提供培训和技术支持。人道主义机构正在与主管部门合作，以加强和扩大利比亚各地的疾病监测，包括制定报告 COVID-19 确诊病例的常规标准，并建立早期预警和事件监测。环境卫生和废物管理服务以及向弱势和低收入家庭提供卫生用品包的工作继续进行。人道主义伙伴向保健和社区工作者提供培训，并发起风险通报和社区参与运动。

91. 联合国通过在社交媒体和大众媒体上发放 30 多万份宣传材料以及开展宣传活动，继续支持加强对 COVID-19 的认识和风险通报活动。COVID-19 风险通报活动还针对高危地点的弱势群体和保健人员，包括收容所中的流离失所者、官方拘留中心、保健设施以及入境和登岸点的移民和难民。8 月至 11 月期间，近 140 万人通过短信了解了 COVID-19 的预防和服务途径。

92. 开发署的复原力和恢复项目向利比亚全国 52 个城市提供支持，向最弱势群体提供更多获得优质的基本社会服务的机会。开发署的利比亚稳定基金在全国各地完成了 292 个项目，另有 42 个项目支持修复学校、医疗设施和改善环境卫生服务。

四. 联合国利比亚支助团的部署和安全安排

93. 在本报告所述期间，联合国继续以轮调方式在利比亚派驻 60 至 90 名国际文职人员，大部分国际工作人员在的黎波里，少量人员在班加西枢纽。

94. 对派驻的工作人员进行了密切监测，并根据普遍的安全局势、对人道主义援助的要求以及防止工作人员感染或传播 COVID-19 而不断变化的要求进行调整。的黎波里的所有国际工作人员继续住在奥亚大院，大院继续由联合国警卫队提供保护。已指示本国工作人员只有在需要他们到场时才到大院工作，其他时间则远程工作。

95. 联利支助团继续执行一整套全面措施，以确保尽可能最好地防止联合国人员受到 COVID-19 疫情的影响。这些措施根据世卫组织和联利支助团医务人员的建议以及按照利比亚当局和突尼斯当局制订的措施定期复核和调整。由于东道国政府施行的限制，联合国在两国之间飞行的能力仍然有限。所有航班都适用了严格的 COVID-19 预防措施。

96. 通过 10 月 31 日和 11 月 20 日加德满都到的黎波里的两次航班对联合国警卫队进行了轮调。鉴于 COVID-19 疫情，的黎波里的道路通行严格遵守安全风险管理措施，并减少到没有绝对必要绝不上路的程度。

五. 意见和建议

97. 国际社会持续参与了联利支助团推动的利比亚内部对话并产生了相当大的推动力，表现为在政治、安全、经济、国际人道主义法和人权等方面取得了切实的进展，使利比亚距离和平、稳定与发展更近了一步。

98. 我赞扬利比亚各方自 10 月 23 日在联合国主持下签署停火协定以来一直把国家利益放在首位。我还欢迎各方继续决心执行停火协定的规定，并使利比亚人主导和利比亚人自主的停火监测机制投入使用。

99. 我欢迎 11 月在突尼斯举行的利比亚政治对话论坛取得的成果，该论坛最终制订了路线图，提出在 2021 年 12 月 24 日举行全国选举，并就改革后的行政机构结构达成了一致意见。重新开展合作，使利比亚各机构能够实施拖延已久的经济改革，这是朝达成持久的经济安排，包括透明管理石油收入迈出了积极一步。我敦促利比亚各方保持决心，通过政治途径持久解决冲突，解决经济问题，缓解人道主义局势，造福全体利比亚人民。

100. 随着利比亚人正在采取重要的步骤，通过政治途径解决冲突推动国家向前发展，并重新获得充分的主权，我再次呼吁所有区域和国际行为体尊重停火协定的规定。我鼓励国际社会支持各方，确保毫不拖延地执行该协定。其中包括确保所有外国战斗人员和雇佣军离开利比亚，同时全面、无条件地遵守安全理事会的武器禁运规定。我还敦促安全理事会赋予联利支助团明确且灵活的授权任务，使其能够支持利比亚人主导和利比亚人自主的停火监测机制。

101. 我欢迎利比亚的邻国和区域伙伴继续参与支持联合国推动的利比亚各项内部对话。我重申，需要确保在利比亚境内采取单一、协调的国际做法。我感谢突尼斯总统和政府主办利比亚政治对话论坛。

102. 恐怖主义和暴力极端主义继续威胁该次区域，仍然令人关切。在统一利比亚安全机构方面取得的进展将有助于降低伊黎伊斯兰国和其他恐怖主义和极端主义团体重组的风险。

103. 我欢迎民族团结政府决定向最高国家选举委员会划拨资金和资源。我呼吁民族团结政府确保全力支持该委员会，使其能够按照路线图所商定的，在 2021 年 12 月底之前举行选举。我赞扬利比亚选举主管部门不顾严峻的安全环境和 COVID-19，继续努力举行市议会选举。

104. 联利支助团将继续努力确保将妇女和青年纳入利比亚内部对话。我赞扬参与利比亚政治对话论坛的女性作为桥梁搭建者作出的重要贡献，并鼓励她们继续发挥突出作用。我鼓励利比亚所有行为体执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议。

105. 会员国和非洲联盟、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟等区域组织的作用至关重要。我欢迎它们积极支持联合国所做的各项努力，包括担任利比亚问题国际后续行动委员会各工作组的共同主席。利比亚问题国际后续行动委员会的继续积极参与和支持，对于确保执行商定的停火和促进开展有意义和包容性的政治对话，以及推动经济和人道主义法和人权方面的对话至关重要。我欢迎非洲联盟继续提出主办民族和解会议。我还要感谢德国、意大利、联合王国和欧洲联盟为举办利比亚政治对话论坛提供的财政捐助。

106. 利比亚各地的武装团体长期任意、非法拘留数千名男子、妇女和儿童，对他们施以酷刑、性暴力和其他侵犯人权的行为。非法拘留仍是驱动发生冲突的一个原因。我再次呼吁国家主管部门查明并关闭所有非法拘留设施。必须将那些被合法拘留的人转移到官方登记的拘留设施，并按照适用的国际法律和标准对待被羁押人。此外，我呼吁立即无条件释放被任意拘留或以其他方式被非法剥夺自由的人，同时杜绝与冲突有关的性暴力行为。

107. 正规拘留中心和非正规偷运地点继续任意拘留移民和难民，这一问题仍然令人严重关切。应释放利比亚境内被拘留的难民和移民，并向他们提供安全住所。利比亚不被认为是难民和移民的安全登陆港。我敦促有关会员国重新审视支持海上拦截和难民和移民返回利比亚的政策。此外，应将难民和移民纳入该国的 COVID-19 规划和应对措施。

108. 我欢迎在放行被海关扣留多月的卫生用品方面取得进展。当局确保及时提供人道主义援助至关重要。包括制订一项让人道主义供应品、特别是 COVID-19 卫生用品在利比亚港口和机场清关的更可预测且更及时的程序，包括考虑为所有 COVID-19 物资发布一项全面豁免。我敦促会员国为《利比亚人道主义应急计划》提供支持，包括在《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》所列方面提供支持，这对于确保满足拯救生命的需求和现有的脆弱性不致因 COVID-19 而进一步恶化至关重要。

109. 我要感谢我的利比亚问题代理特别代表斯蒂芬妮・威廉斯的领导，并感谢在利比亚工作的所有联合国人员。我还要感谢我的即将离任的副特别代表兼驻地

和人道主义协调员亚库布•希洛为联合国在利比亚的工作所做的贡献。我要再次衷心感谢尼泊尔政府为联合国警卫队提供至关重要的人员。